REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

STAROSTWO POWIATOWE
W BRODNICY
Biuro Podawcze
5227
2026 -04- 21
WPŁYNĘŁO
ZAŁĄCZNIKÓW .....
PODPIS .....

Elektronicznie podpisany przez:
Aleksandra Kwiatkowska
dnia 20 kwietnia 2026 r.

p. Kamińska M.K.

RIO-SO6-4204-13/2026

Toruń, dnia 20 kwietnia 2026 r.

Pani K. Koszewska

Pan
Arkadiusz Orłowski
Przewodniczący Zarządu Powiatu
w Brodnicy

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 13/S/2026 Składu Orzekającego Nr 6 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu w Brodnicy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu..

Z up. Prezesa
Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Elektronicznie podpisany przez:
Robert Pawlicki
dnia 20 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 13/S/2026
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 20 kwietnia 2026 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu w Brodnicy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz.7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu:
Robert Pawlicki - *Członek Kolegium RIO*
Członkowie Składu:
Michał Sałek - *Członek Kolegium RIO*
Aleksandra Kwiatkowska - *Członek Kolegium RIO*

opiniuje pozytywnie

sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Brodnickiego za 2025 rok

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Brodnicy wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp, przedłożył w terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2025 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Powiatu zatwierdziła budżet na 2025 r. po stronie dochodów w wysokości 150.743.586,00 zł i po stronie wydatków w wysokości 156.067.586,00 zł, czyli z planowanym deficytem w kwocie 5.324.000,00 zł.
W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł:

- po stronie dochodów 164.253.305,46 zł,
- po stronie wydatków 170.777.305,46 zł,
- planowany deficyt 6.524.000,00 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2025 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 162.526.079,70 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 9.814.907,19 zł, tj.6,0 % dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,9%, w tym dochodów bieżących 100,8 % oraz dochodów majątkowych 77,4%.
W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.350.269,51 zł, przy zakładanym planie 2.986.245,40 zł.
W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł. **Skład Orzekający zwraca uwagę, że Zarząd w sprawozdaniu nie wyjaśnił przyczyn niższej realizacji dochodów majątkowych.**

W strukturze dochodów subwencje z budżetu państwa stanowiły łącznie 26,7% planowanych dochodów ogółem po zmianach a dochody własne 53,0 % planowanych dochodów. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w planie dochodów stanowiły natomiast 20,3%.

Realizacja dochodów za 2025 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne - 101,9 %,
- subwencja ogólna - 100,0%,
- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 89,9 %.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 88.622.830,64 zł, w tym:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 69.806.029,75 zł, tj. 100,0 % planu,

- opłata komunikacyjna 1.576.976,01 zł, tj.105,1% planu.

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2025 roku stan należności wymagalnych wyniósł 759.161,55 zł, co stanowi 0,5% wykonanych dochodów. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego należności te wzrosły o kwotę 61.860,72 zł.
Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu wyegzekwowania należności wymagalnych m. in. poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Powiatu w wysokości 43.882.119,33 zł. Wskaźnik procentowy wykonania subwencji w stosunku do planu wyniósł 100,0%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne wyniosły 30.021.129,73 zł. Dochody z powyższych tytułów uzyskano w szczególności na zadania:

- własne 3.740.024,42 zł, tj. 60,6 % planu,
- zlecone 15.913.996,03 zł, tj. 99,5 % planu,
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 4.392.400,00 zł. tj.100,0 % planu.

3. Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 88,2 %, a wydatków majątkowych - 11,8 %.

Realizacja wydatków ogółem za 2025 rok wyniosła 154.836.937,74 zł, to jest 90,7 % planu, w tym wydatków bieżących 93,4 % i wydatków majątkowych 70,2 %.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 99.877.307,81 zł, wykonano 97.854.164,74 zł, co stanowi 98,0 % planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2025 roku zostały zrealizowane w kwocie 14.153.855,02 zł, co stanowi 70,2 % planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu. **Skład Orzekający zwraca uwagę, że Zarząd w sprawozdaniu nie wyjaśnił przyczyn niższej realizacji wydatków majątkowych.**

Dotacje z budżetu Powiatu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 91,8 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 12.048.089,79 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Zarząd za 2025 rok budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 7.689.141,96 zł. wobec planowanego rocznego deficytu w wysokości 6.524.000,00 zł.
Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 835.000,00 zł. Natomiast spłacono kwotę 835.000,00 zł, co stanowi 100,0 % planu.
Powiat zabezpieczył w budżecie środki na realizację w 2025 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie jednostki wyniosło 2.010.000,00 zł, co stanowi 1,2% dochodów wykonanych ogółem.
Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

5. Realizacja przychodów i kosztów w stosunku do planowanych wielkości w gospodarce pozabudżetowej, przedstawiała się jak niżej:
- samorządowy zakład budżetowy – 92,8% planowanej kwoty przychodów i 92,8% planowanej kwoty kosztów

Przebieg realizacji zadań przez w/w formę organizacyjno-prawną został omówiony w sprawozdaniu.

6. Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Sprawozdanie uwzględniało stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
8. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego za 2025 rok Zespołu Opieki Zdrowotnej w Brodnicy, który funkcjonuje jako SP ZOZ. Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej i opisowej, zawiera dane dotyczące przychodów, kosztów oraz należności i zobowiązań.

Dane te przedstawiają między innymi wynik z działalności oraz stan należności i zobowiązań z wyodrębnieniem należności wymagalnych wyżej wymienionego podmiotu. Szpital na koniec IV kwartału 2025 r. osiągnął ujemny wynik finansowy w wysokości 864.394,52zł, wobec planowanego dodatniego wyniku finansowego w wysokości 45.500,00 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z kwartalne o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za 2025 r., zobowiązania ogółem Szpitala na koniec 2025 roku wyniosły 8.145.030,00 zł. Na koniec 2025 roku Szpital na posiadał zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający zauważa spadek zadłużenia w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 920.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania sytuacji finansowej SP ZOZ w Brodnicy przez organ tworzący, w szczególności pod kątem osiąganego wyniku finansowego i jego zadłużenia.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Robert Pawlicki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy